Gezamenlijke aanbesteding Cyberweerbaarheid

"Je moet jezelf niet afvragen 'waarom zou ik als gemeente meedoen', maar 'waarom zou ik niet meedoen?'. In dit geval gaat het voor mij om de kunst van het bundelen van de krachten. Samen inkopen en aanbesteden betekent kwaliteit verbeteren én efficiënter opereren. Cyberweerbaarheid houdt in dat we onze kwetsbaarheid als gemeenten willen verminderen, dat doe je door gezamenlijk op te trekken in deze aanbesteding."
— Dhr. Roel Wever, (cyber) burgemeester Heerlen

Goed voorbeeld doet goed volgen

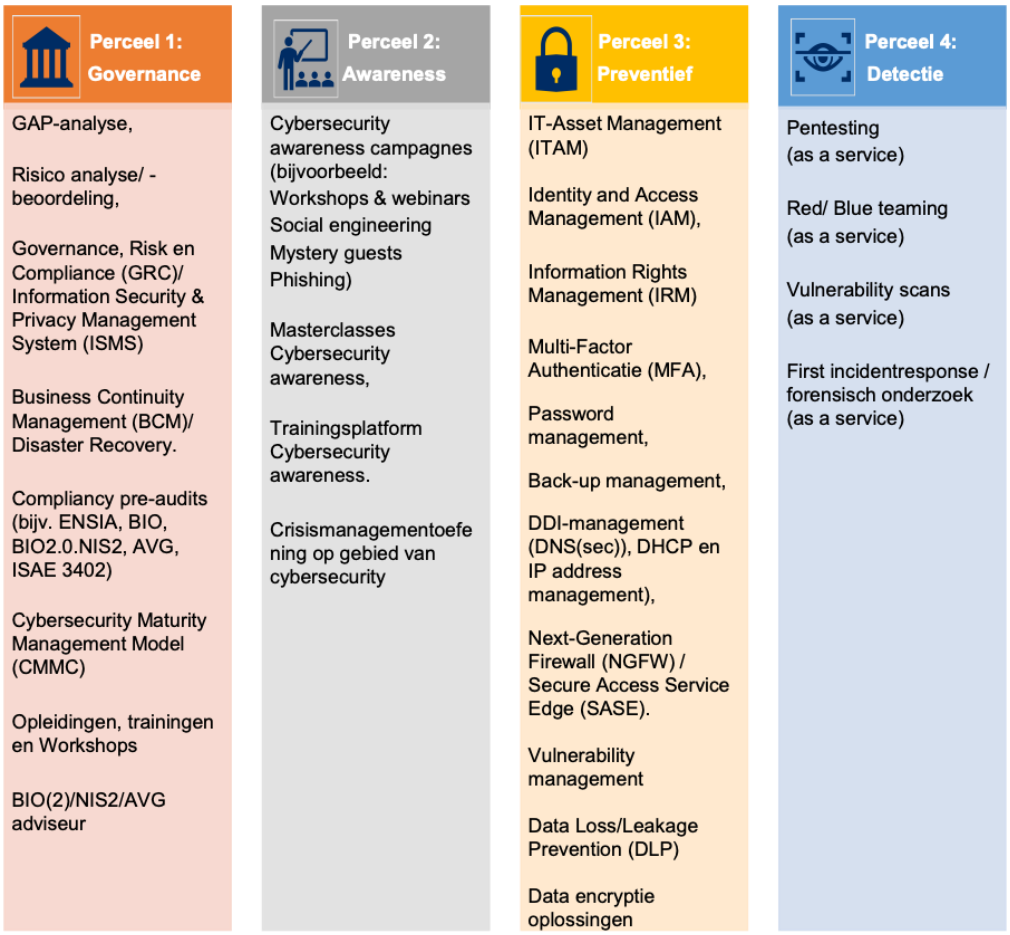
De samenwerking Bizob/VNG Realisatie verzorgt de nieuwe gezamenlijk aanbesteding Cyberweerbaarheid. Daarnaast zijn de Informatiebeveiligingsdienst (IBD) en een aantal vertegenwoordigers van gemeenten en gemeentelijke organisaties betrokken bij de voorbereiding op deze opvolger van de GGI-Veilig percelen 2 en 3. Goed voorbeeld doet goed volgen; de gezamenlijke aanbesteding Monitoring & Response, de opvolger van GGI-Veilig perceel 1 SIEM/SOC, is in samenwerking met Bizob en de IBD in 2023 succesvol afgerond en de deelnemers maken daar momenteel naar tevredenheid gebruik van. Gemeenten vinden, zo blijkt uit verscheidene evaluaties, dat de gezamenlijke aanbestedingen van VNG Realisatie, waaronder GGI-Veilig percelen 2 en 3, hun waarde voor de deelnemers hebben bewezen.

Peter van Eijk, Product Owner Netwerk & Unified Communications bij de gemeente Den Haag hierover:

"Een aanrader is het afnemen via een abonnement (in ons geval waren dat pentesten) zodat we niet keer op keer een mini-competitie hoefden te doorlopen. Dit vanwege volume en specifieke set aan afspraken om voortgang te borgen. Hierbij hielden we rekening met de wensen en eisen vanuit diverse organisatieonderdelen. Door deze uitvraag waren we voorspelbaar voor zowel doorlooptijden als kosten."
— Dhr. Peter van Eijk

Vier percelen

De voorgenomen gezamenlijke aanbesteding omvat vier percelen waaruit gemeenten één of meer percelen kunnen kiezen op basis van de specifieke wensen en behoeften die het beste aansluiten bij hun organisatie. De indeling van de percelen is als volgt:



Voorwaarden Inschrijvers

Om ervoor te zorgen dat gemeenten gedurende de gehele looptijdtijd van de raamcontracten kunnen beschikken over een actueel en effectief bruikbaar portfolio worden bij de verwerving o.a. de volgende algemene eisen en kaders aan marktpartijen gesteld.

Algemene kaders vanuit wet- en regelgeving voor de door de Inschrijvers aangeboden producten en diensten Cyberweerbaarheid:

- In geval van Informatie Technologie (IT):
    - BIO2 op basis van de Nederlandse wetgeving n.a.v. Europese richtlijn NIS2.
    - AVG.
    - Europese AI-verordening.
    - Forum Standaardisatie: de “Pas toe of leg uit"- lijst.
- In het geval van Operational Technology (OT):
    - De industriestandaard IEC62443-norm.
    - De Cybersecurity-implementatierichtlijnen CSIR, voor objecten van het domein van procesautomatisering.
- Voor zowel IT- als OT-omgevingen:
    - GIBIT-2023.

Algemene eisen aan de levering van de door de Inschrijvers aangeboden producten en diensten Cyberweerbaarheid:

- Leveranciers dienen voor de duur van de overeenkomst(en) het kennis en kunde niveau voor wat betreft de aangeboden diensten d.m.v. certificeringen aantoonbaar actueel te houden.
- Leveranciers dienen voor de duur van de overeenkomsten met de door hen aangeboden producten en diensten te voldoen aan huidige en toekomstige wetgeving op het gebied van informatiebeveiliging en privacy, zoals de Cyber Resilience Act.
- Indien ontwikkelingen op het gebied van het dreigingslandschap en/of ontwikkelingen in de markt gedurende de looptijd van de overeenkomst(en) leiden tot nieuwe/aangepaste producten en diensten door Leverancier, dient Leverancier deze zonder nadere voorwaarden aan Deelnemers aan te bieden.
- Leveranciers dienen op de aangeboden producten/diensten een aantoonbaar "*proven trackrecord*" (referenties) te hebben over minimaal de afgelopen 2 jaar.

Centraal contractbeheer ziet in samenwerking met de IBD toe op het voldoen hieraan.

Deelname

Alle gemeenten hebben periodiek de behoefte aan ofwel de noodzaak tot de verwerving van zowel specifieke producten en diensten op het gebied van cybersecurity (informatiebeveiliging en privacybescherming) ofwel aan het tijdelijk kunnen inzetten van externe specifieke kennis op voornoemd gebied om:

- Ongewenste activiteiten die kunnen leiden tot inbreuken, schade en overlast in de IT/OT-infrastructuur te voorkomen.
- De algehele digitale weerbaarheid te vergroten.
- Aantoonbaar te voldoen aan de vereisten vanuit zowel de huidige als komende wet- en regelgeving op het gebied van informatiebeveiliging en privacybescherming.

Als deelnemer bepaalt u zelf aan welke percelen u meedoet (aan één, enkele of alle). Een eerste afname van een product/dienst kan gedurende de gehele looptijd van de raamcontracten plaatsvinden, een eerste afname kan dus bijvoorbeeld ook nog in 2029 met een Nadere Overeenkomst met een looptijd tot maximaal 8 jaar. Voorts is de aanbesteding zodanig dat er geen conflicten zullen optreden met "eigen" lopende contracten/overeenkomsten. Deze worden gerespecteerd en indien mogelijk en wenselijk kan ook gebruik gemaakt worden van eventuele verlengingsopties.

Bij meedoen aan deze collectieve aanbesteding maakt u gebruik van de kracht van het collectief voor:

- Verwerving van oplossingen op het gebied van informatiebeveiliging en privacybescherming die zijn afgestemd met de IBD en daarmee op de handreikingen van de IBD
- Ontzorging op het gebied van het zelf moeten uitvoeren van (Europese) aanbestedingen.
- Altijd rechtmatig ingekochte producten/diensten/etc. en ondersteuning bij geschillen.
- Altijd gebruik kunnen maken van een actueel en doelgericht portfolio.
- In vergelijking met individuele aanbestedingen betere voorwaarden door schaalvoordelen.
- Verhoogde zekerheid om gebruik te maken van beperkte capaciteit in de markt.

Deelname bevordert tevens de samenwerking met andere gemeenten op dit gebied, wat o.a. leidt tot het delen van "best practices" en ervaringen.

Verplichtingen en kosten bij deelname

In termen van het aanbestedingsrecht is er geen contractdwang. Dit betekent dat er geen plicht tot afname is zolang er geen behoefte of noodzaak is tot het afnemen van een product en/of (expertise)dienst dat in een perceel zit waarop ingeschreven is. Is die behoefte of noodzaak er wel dan dient deze onder het desbetreffende raamcontract te worden afgenomen.

Daarnaast geldt er ook geen afnameplicht bij een aanbesteding waarbij de onderhavige producten en/of (expertise) diensten van het cyberweerbaarheidsportfolio niet het hoofdonderwerp van de aanbesteding zijn; bijvoorbeeld bij outsourcing van de IT-dienstverlening of transitie naar de cloud waarbij het toe kunnen passen van producten en/of (expertise) diensten van het cyberweerbaarheidsportfolio onderdeel is van de verworven dienstverlening.

De enige verplichting die wordt aangegaan is het binnen de looptijd van de raamcontracten afnemen van een product en/of (expertise)dienst als daar behoefte aan is.

Anders dan GGI-Veilig wordt Cyberweerbaarheid niet bekostigd uit de GGU-fonds. Aan deelname zijn kosten verbonden, vergelijkbaar met andere gezamenlijke aanbestedingen die worden beheerd door het Servicecentrum Gemeenten. Er zijn hierbij twee kostenposten te onderkennen.

De eerste kostenpost heeft betrekking op de aanbestedingsfase (van inkoopstrategie tot en met afsluiten raamcontracten). De hoogte en samenstelling van deze kostenpost worden vastgesteld door het Expertteam. Deze kosten zullen naar verwachting in lijn zijn met de eerder uitgevoerde gezamenlijke aanbesteding Monitoring & Response (iets onder de € 8000,-).

De tweede kostenpost heeft betrekking op centrale ondersteuning vanuit VNG Realisatie/Bizob gedurende de uitvoeringsfase/ looptijd van de raamcontracten. De centrale ondersteuning omvat zowel centraal contractbeheer als implementatieondersteuning. Voor beide kostensoorten geldt dat hoe meer gemeenten meedoen des te lager de kosten zullen zijn.

Meedoen

De gezamenlijke aanbesteding Cyberweerbaarheid start op **15 april 2025**. Om dan te kunnen starten, is het onder meer nodig dat het aantal deelnemers bekend is. Gemeenten en gemeentelijke organisaties hebben **tot en met 31 maart 2025 de tijd om zich aan te melden** voor deze gezamenlijke aanbesteding.

De aanbestedingsdocumentatie, de voorwaarden en het inschrijfformulier worden gepubliceerd op de website van Bizob (https://www.bizob.nl/bedrijfsvoering-ict/cyberweerbaarheid/) en de inkoopstrategie op VNG Fora (dit is een besloten forum. Indien u hier geen toegang toe hebt, kunt u deze aanvragen via https://forum.vng.nl). Kennisgeving daarvan zal via verschillende media plaatsvinden.

Nadere informatie
Meer informatie vindt u op het VNG Forum Community GGI-Veilig. Hebt u vragen, neemt u dan contact op met het Servicecentrum Gemeenten (info@scgemeenten.nl**).**